

实现卫生目标

陈冯富珍医生

医学博士,理学博士(加拿大), 英国皇家内科医学院公共卫生医
学院院士, 新加坡国立大学公共卫生科硕士

中华人民共和国提名陈冯富珍竞选世界卫生组织 总干事

“我们面前的卫生挑战非常严峻,但我们依然感到乐观。世卫组织具有为全世界造福的使命、经验、和职能。如果在强有力的领导下充分发挥这些正面作用,世卫组织就能取得令人瞩目的卫生成就。”

陈冯富珍

今年 5 月，李钟郁医生的猝然逝世使世界卫生组织(世卫组织)陷入了领导真空。然而，世卫组织仍在按既定的方向继续工作，这表明，李医生及其前任总干事们奠定了坚实的基础。世卫组织在专业上的良好声誉和杰出成绩，又进一步巩固了这个基础。

陈冯富珍医生将继承这个基础，同时也会为世卫组织的工作留下她个人的印记。她认为，既要保持世卫组织核心职能的连续性，也要进行改革，以适应急剧变化的世界需要与挑战。这个新世纪的前几年告诉我们，在人类健康受到的威胁，以及预防或控制疾病的可能性上，世界发生了很大的变化，公共卫生领域的成败能够对社会和经济生活产生重大的影响。世卫组织必须应对。

当今世界相互依赖，流动性高，新发疾病传播快，对社会和经济造成严重后果，使公共卫生问题受到政府最高层的关注。疾病大流行的威胁固然存在，但早期预警和应对措施提高了全球的防卫能力。贫困仍在导致疾病，但在发展中国家实施的利贫卫生措施，有助于提高生产力和减轻贫困。可预防或治疗的疾病仍然困扰着广大民众，但包括企业、慈善家和摇滚歌星在内的社会各界日益认识到各自的社会责任，以前所未有的热情为解决疾病问题提供药品和资金。人们主动为战略性卫生研究提供资助，把重点放在最需要的而不一定最为畅销的健康产品上。旨在改善健康的伙伴关系和创新项目持续增加。简言之，世界正以多种方式表明它对卫生问题的深切关注。

当前的挑战是对世卫组织的工作善加管理，通过强有力的专业领导充分利用这种深切的关注，并实现其美好的意愿。良好的管理意味着将人力物力集中用于明确合理的工作重点，配合切合实际的技术手段和注重成效的战略。而成效又可以增强信心，有助于作出更大的政治承诺和产生更大的动力。良好的管理更能动员合作伙伴，确保他们从事的与卫生保健相关的工作与最佳的技术实践接轨。这样，也有助于产生成效。

世卫组织具有为全世界造福的使命、经验、专业领导能力和权威。陈冯富珍医生要求看到成效。

理念

陈冯富珍医生坚信，公共卫生必须在社会、经济和政治议程中占有核心地位。良好的卫生保健能够推动社会发展，提高经济生产力，增进政治稳定与安全。六十年来的经验表明，世卫组织确能提高卫生的地位。这就需要强有力的领导：有理念，有决心，有行动。

就理念而言，陈医生将致力于实现世卫组织《组织法》中载明的崇高而历久弥新的目标：“各民族企达卫生之最高可能水准”。为此，世卫组织需要以人为本、注重成效的领导，并确信改善健康有助于实现个人、社会和经济的可持续发展。

就决心而言，陈医生将为会员国服务，按照世卫组织的工作重点推动建立富有成效的合作关系，致力于提高世卫组织在急速变化的世界中的实际作用。

就行动而言，陈医生要为公共卫生带来成效。一些成效需要世卫组织继续高效工作，制订相关标准和规范。另一些成效则靠加大力度，解决危害健康但已有有效技术措施的问题。第三类成效取决于开展研究，以找到更好的预防或控制措施。在上述三个领域取得成效，就有可能使更多的人享有最高水平的健康。

重点和战略

在 2006 年 5 月世界卫生大会通过的第 11 个《总体工作规划》中，会员国们表达了对今后十年世卫组织工作的期望。未来的方向很明确。我们面临的挑战是世卫组织如何迅速行动起来，应对各国的需求，坚持以人为本的原则，从而实现这个雄心勃勃的规划。

六大主题 – 及有关的承诺 – 是陈医生在世卫组织的工作重点

1. 卫生的发展

贫困导致健康不佳，健康不佳又使许许多多的人陷于贫困。《千年发展目标》提供了减轻贫困和实现可持续发展的行动框架，而人们也广泛认识到卫生对于实现《千年发展目标》的重要性。为实现这些时限性目标，世卫组织要在国家层面加大行动力度和增加资源投入，以减少儿童死亡率，改善孕产的健康，防治艾滋病毒/艾滋病、结核和疟疾，使人们更容易获得可负担的基本药物以及安全的饮用水和卫生条件。世界各个地区都面对着这些挑战，但非洲大部分地区的负担尤为沉重。

另一个发展障碍是发展中国家的慢性病负担日益沉重。慢性病的医疗费用高昂，人民的健康受到损害。不健康的饮食习惯、吸烟、酗酒、不运动和精神压力等种种因素都导致这一问题。因此，更有必要紧急采取以健康促进战略为基础的预防措施。在此情况下，公共卫生的职责就是使健康生活方式成为个人和社区更容易的选择。

陈医生将：

- 加速落实现有的倡议，促进妊娠安全，综合管理儿童疾病，对于儿童实施可预防疾病的疫苗接种
- 强化世卫组织在实现艾滋病治疗、预防和关怀的普遍可及方面的承诺
- 加速推动导致贫困的疟疾、结核和传统热带病的防治工作
- 确保人们能够获得和负担上述防治措施，包括新的药物
- 全面消除脊髓灰质炎
- 支持全面实施《烟草控制框架公约》
- 加速开展全面行动，落实《饮食、体育和卫生全球战略》

2. 健康的安全

新发疾病和流行病仍然层出不穷，对社会和经济和人民健康造成了空前严重的危害。在当今流动性高和相互依存的社会中，这个趋势一定会继续下去，对国际社会造成的影响也会越来越严重。这些威胁可以轻易地跨越边界，因此抵御这些威胁就需要采取集体的行动。事实充分表明，世卫组织在流行病暴发的预警和应对方面发挥着领导作用，也有能力在接到请求后的几小时内赶赴有关国家提供协助。《国际卫生条例》(2005 年)的实施，将使我们的世界更为安全和可靠。

自然灾害和复杂的突发事件往往危及生活在困难条件下人民的健康，已建立的流行病暴发应对机制提供了共同行动的有效典范。

陈医生将：

- 支持各国加强预防、准备、应对和重建方面的能力建设
- 进一步加强世卫组织迅速有效应对公共卫生突发事件的机制
- 说服对外政策、外交和国防部门的高层官员以及私立部门的高级人员，使其认识到卫生是他们工作中不可缺少的必要组成部分

3. 卫生的能力

世卫组织必须大力倡导防治传染疾病，预防同时流行的慢性病，并减轻孕产妇、新生儿和儿童发病率和死亡率方面不可接受的负担。这方面人力和物力的代价都极为高昂。而且，如果没有提供服务的基础设施，无论捐赠的药品和资金数额有多大，都不会产生效果。我们因此需要采取以综合初级保健为基础的有效卫生体系应对策略。而要建立可持续的卫生体系，就必须采取措施，让人们平等获得各项服务，让有志向的医务人员坚守岗位，并让人们负担得起医疗保健费用。

陈医生将：

- 与发展伙伴合作，重新推动世卫组织的卫生体制议程，支持各国可持续发展的国家能力建设
- 提高世卫组织向会员国提供技术支持的质量和成效
- 加强与教育、劳工和金融等部门的协调，在发达国家和发展中国家建立和保持一支卫生人员队伍力量

4. 卫生的信息和知识

世卫组织若要发挥其作为全球公共卫生倡导者的应有作用，就必须掌握准确的事实和统计数据。及时准确的信息和知识对于决策者选择政策方案、制定卫生工作重点和监测卫生趋势至关重要。良好的事实和统计数据有助于我们从过往的成功中总结经验并从错误中吸取教训。

陈医生将：

- 建立一个全球卫生信息中心，收集和整合重要的卫生数据
- 整合世卫组织的所有卫生研究活动，以促进健康和防治疾病
- 推动建立国家和全球机制，更好地利用现有的知识和技术，提高各地从事研究的能力

5. 卫生的合作

过去十年来，全球致力于卫生事业的机构大大增多。虽然其性质、规模和功能各异，但对卫生部门都产生着越来越大的影响。一些战略合作伙伴使世卫组织受益匪浅。它们的性质各异，从全球疫苗免疫联盟、全球艾滋病、结核和疟疾基金，到使一些被忽视的卫生问题重新得到关注的小规模团体。然而，在资源不足的情况下，必须防止工作重叠所造成的低效率，避免运转费用过高以及缺乏透明度和责任感。

众所周知，健康决定因素诸多，而世卫组织并不具备牵头解决所有这些因素的使命和资源。除了与会员国密切合作以外，还需要与学术界、公民社会、基金会和从事与健康相关工作的联合国机构建立牢固的合作关系，同公共部门和私营部门结成有力的伙伴，共同致力于增进健康。世卫组织通过标准的制订，可为这方面的努力提供技术指南。

陈医生将：

- 参与战略性的卫生伙伴关系，加强与公民社会和私营部门的关系，促进各种卫生合作关系之间的协调
- 推进和加速改革，在全球和国家层面提高效率并改善与联合国其它机构和发展伙伴之间的配合
- 倾听来自基层的声音

6. 健康的绩效

世卫组织既要保持稳定，也要继续推行改革，以巩固和取得更好的实际效果。这样，既可强化世卫组织在全球和区域层面的领导作用，又可在国家层面支持政府的

工作。既可发挥世卫组织的优势，又可通过良好管理，提高其应对能力和透明度，更好地履行其对各会员国应负的责任，并推动世卫组织目前的改革进程和更大范围的联合国系统改革。

在推行注重实际成效的规划和管理方面已经取得很大的进展，而中期战略计划还将作进一步推进这方面的工作。财务方面的责任分工和透明度也有了很大提高。下一步改革的重点将是人力资源管理。

陈医生将：

- 加速人力资源改革，在世卫组织内部建立讲求能力、合作及以取得实际成果为荣的职业道德规范
- 实行内部沟通和交流策略，更好地履行其对公众和各会员国的责任
- 与会员国及合作伙伴一道，确保世卫组织经费的有效筹集

陈医生将与各会员国和执行委员会以及各地区委员会和地区主任密切磋商，推行上述改革。

实现卫生目标

卫生事业的发展和卫生安全的提高是使所有国家直接或间接受益的主要动力。提高卫生体制能力，积累牢固的知识，建立方向明确而协调良好的合作关系，有助于卫生工作的改善，以期享有“卫生之最高可能水准”。世卫组织要善尽职守，就必须最大限度地利用其人力和物力，并对各会员国的需要作出最有效的响应。陈医生深信，在强有力的领导下，汇集上述所有因素，卫生事业一定会取得令人瞩目的成就。