



香港特別行政區政府
財經事務及庫務局

2021至22年度《財政預算案》 財庫局政策措施

財經事務及庫務局局長 許正宇



2021至22年度《財政預算案》財庫局政策措施



短期紓困

- 紓民困：
 1. 寬減薪俸稅、個人入息課稅及住宅物業差餉、提供電費補貼
 2. 推出百分百擔保個人特惠貸款
- 撐企業：
寬減利得稅、非住宅物業差餉、商業登記費、水費及排污費、向政府物業租戶提供租金寬減
- 振經濟：發放消費券



中長期謀發展

- 訂藍圖：
提升市場競爭力、擴大「互聯互通」及制訂藍圖目標
- 拓市場：
 1. 把握綠色及可持續金融發展機會
 2. 推動香港債券市場發展
- 投資源：
整合及新增四大金融業資助計劃



力穩公共財政

- 增收入：
增加股票印花稅稅率
- 減支出：
 1. 2021至22年度公務員編制零增長
 2. 2022至23年度政府部門經常開支撥款減少百分之一
- 謀未來：
 1. 落實BEPS 2.0¹
 2. 檢討差餉制度

1：侵蝕稅基及轉移利潤（base erosion and profit shifting）

緩解經濟下行壓力



短期紓困



中長期謀發展



力穩公共財政

紓民困：共涉及約258億元¹

1. 寬減百分之百的薪俸稅和個人入息課稅，上限為1萬元，共187萬名納稅人受惠，政府收入減少114億元
2. 寬減四季的住宅物業差餉，首兩季以每戶每季1,500元為上限，其後兩季以每戶每季1,000元為上限，估計涉及295萬個住宅物業，政府收入減少116億元
3. 為每個合資格電力住宅用戶戶口提供1,000元的電費補貼，超過270萬個住宅用戶將受惠，涉及約28億元開支

撐企業：共涉及約95億元

1. 寬減百分之百的利得稅，上限為1萬元，共12.8萬家企業受惠，政府收入減少10.5億元
2. 寬減四季的非住宅物業差餉，首兩季以每戶每季5,000元為上限，其後兩季以每戶每季2,000元為上限，估計涉及42萬個非住宅物業，政府收入減少34億元
3. 寬減商業登記費，共150萬名業務經營者受惠，政府收入減少30億元
4. 由今年四月起繼續寬減非住宅用戶百分之七十五的應繳水費及排污費，每戶每月上限分別為2萬元及1.25萬元，為期八個月，25萬個非住宅用戶受惠。政府收入減少6.8億元
5. 由今年四月起繼續寬減現時適用於政府物業合資格租戶、地政總署轄下合資格短期租約及豁免書的百分之七十五租金及費用，為期六個月。同期內應政府要求需關閉處所的租戶，關閉期內可繼續獲百分之一百租金寬免。政府收入將減少14億元

1: 未有包括其他有關社會福利及教育的紓困措施

百分百擔保個人特惠貸款



短期紓困



中長期謀發展



力穩公共財政

協助因疫情
失業而失去
主要經常
收入的個人



計劃總規模：
政府總擔保額
150億港元



合資格申請人：
可提供失業證明及
作出法定聲明的
香港永久性居民，
自由職業人士可申請



最高貸款額：
在職期間平均
月入六倍，
以8萬元為上限



特惠利率及利息回贈：
年利率固定1厘，
貸款期滿前全額償還可
獲利息全數回贈



貸款期：
最長六年，
首年可無需還本



推出時間及申請期：
爭取今年第二季推出，
申請期為六個月

計劃設計從簡，條款特惠，目的為失業人士提供借入周轉資金的途徑

發放消費券



短期紓困



中長期謀發展



力穩公共財政

1



消費券金額：

每名合資格人士可獲分期發放總額5,000元（初步構思連續五個月每人每月獲發1,000元）

2



合資格人士：
年滿18歲在港居住的香港永久性居民和新來港人士，預計有720萬人

3



發放途徑：
利用市場現有儲值支付工具發放電子消費券

4



消費：
特定期間內在本地零售、餐飲、服務等商戶消費

5



財政承擔：
約360億元

6



準備工作：
政府正全力推進工作，包括物色營辦商，會盡快公佈包括時間表等細節

發放消費券有助恢復疫後經濟，發揮消費提振經濟的「槓桿效應」

制訂金融市場發展藍圖目標



短期紓困



中長期謀發展



力穩公共財政

提升市場競爭力

- 證券市場：港交所整體檢視第二上市制度，包括非同股不同權大中華公司是否需為創新科技公司，才能經新渠道作第二上市，及相應市值要求
- 保險市場：合資格保險業務（海事及專項保險）利得稅率減半、利便在港發行保險相連證券、擴大專屬自保保險公司可承保風險範圍、優化集團監管框架、推行風險為本資本制度



擴大「互聯互通」

- 債券通南向交易：金管局與人民銀行已成立工作小組推動，爭取年內開通
- 滬深港通：逐步納入ETF，及擴大合資格股票範圍
- A股指數期貨：港交所加緊預備推出A股指數期貨合約



制訂藍圖目標

- 香港在國家雙循環策略中可作出更積極貢獻
- 財庫局、金管局、證監會及保監局已成立聯合工作小組，研究香港如何配合國家經濟及金融發展和國際投資者需求
- 小組將制訂發展藍圖目標，並與中央溝通，爭取支持



綠色及可持續金融和債券市場發展



短期紓困



中長期謀發展



力穩公共財政

持續發行債券

- 政府債券計劃：
由現時上限2,000億元提升至3,000億元
- 政府綠色債券計劃：
由現時上限1,000億元提升至2,000億元

提升借款上限

- 銀色債券及iBond：
在本年度繼續發行不少於240億元及150億元
- 綠色債券：
在未來五年因應市場情況，發行合共約1,755億元綠色債券，當中將首次發行綠色零售債券

- 成立策略小組：
由財政司司長領導策略小組，成員包括財庫局、金管局、證監會、保監局及港交所，為香港債券市場多元發展建立路線圖
- 提升CMU¹效率和容量：
支持將來債券通南向交易，長遠發展為主要中央證券託管平台

建立路線圖及提升基建

政府將繼續推動綠色及可持續金融和債券市場發展

整合及新增四大金融業資助計劃



短期紓困



中長期謀發展



力穩公共財政



推出綠色和可持續金融 資助計劃

1. 整合現有的債券資助先導計劃及綠色債券資助計劃，優化並於2021年中推出為期三年的綠色和可持續金融資助計劃
2. 新計劃將重點資助綠色和可持續金融產品，涵蓋更多產品種類、外部評審機構和開支類別



資助開放式基金型公司

1. 繼引入新的基金結構、為附帶權益提供稅務寬免及設立外地基金遷冊來港機制的「三步曲」後，政府將部署「第四步」，為開放式基金型公司提供資助
2. 資助未來三年來港設立或遷冊的開放式基金型公司，每間最多可得100萬元資助，涵蓋支付本地專業服務提供者合資格費用的七成



資助房託基金 (REITs)

1. 資助未來三年在港上市的合資格房託基金，涵蓋就上市而支付本地專業服務提供者合資格費用的七成，每隻上限為800萬元
2. 計劃有助香港把握內地房地產乃至新基建（如物流創科）項目以房託基金形式來港上市的機會



推出保險相連 證券資助先導計劃

1. 推出為期兩年的保險相連證券資助先導計劃，吸引保險企業或機構來港發行證券（如巨災債券）
2. 每次發行資助上限為1,200萬元。金額參考了其他市場的類似資助計劃

四大資助計劃涵蓋金融業內多個新興增長機會，有助香港市場把握未來機遇

增加股票印花稅稅率



短期紓困



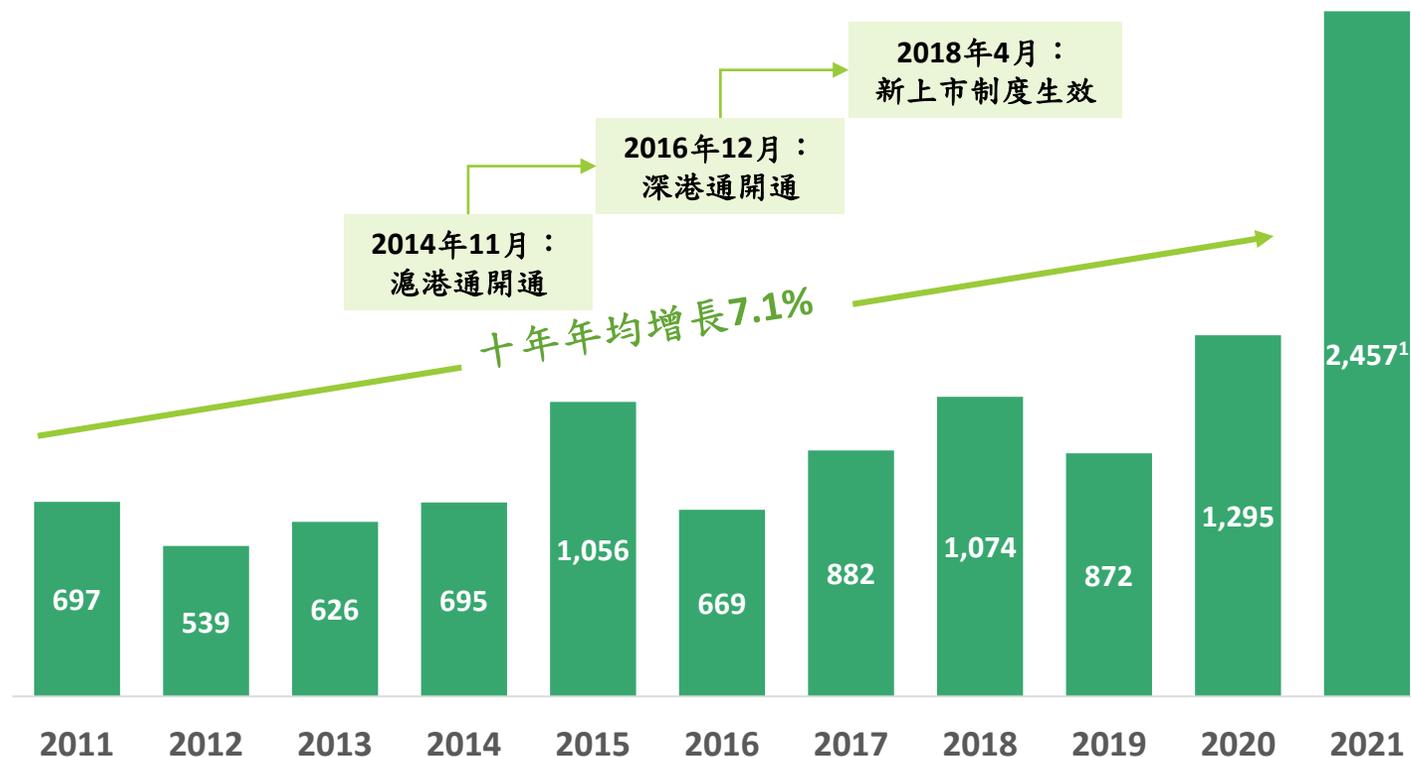
中長期謀發展



力穩公共財政

過往十年證券市場的平均每日成交額（億港元）

	20/21	21/22
財政年度預計 股票印花稅收入	510億元	510億元 + 80億元額外收入



為增加政府財政收入，財政司司長建議：



稅率：由買賣雙方按交易金額各付0.1%增加至各付0.13%



收入：全年額外收入可達120億元。建議將於今年8月1日實施，21/22財政年度的額外收入因此為80億元（8個月的影響²）



影響：過往調整稅率未必對成交額有相應影響。這次調整有考慮大量內地及國際資金流入、環球量寬政策、強勁的新股集資表現及新上市制度的正面影響

過往多年努力將香港證券市場發展水平及成交量推上了一個新台階；稅率提升支持增加政府財政收入



2021至22年度公務員編制零增長



2022至23年度所有政策局及部門經常開支撥款減少百分之一，
預計節省開支39億元



根據國際共識落實經合組織應對BEPS 2.0，在落實方案的同時會致力維持香港稅制簡單、明確和公平的優勢，盡量減低受影響企業的合規負擔，以及繼續改善香港的營商環境和競爭力



檢討差餉制度優化空間，包括應否引入累進制及為自住物業提供恆常寬減，同時考慮將繳納責任由物業使用人轉移至業主

謝謝！