

二〇一五年《施政報告》 人口政策記者會

二〇一五年一月十五日

人口增長緩慢，到2041年上升至847萬

- 整體人口預計由現時723萬增至2041年的847萬，增長率非常溫和，每年平均只有0.6%。根據政府統計處按2011年人口普查結果推算，2031年本港人口將有816萬，相對之前根據2006年中期人口統計結果推算的836萬為低。

圖一：未來人口增長非常溫和



本地生育率偏低，過去10年徘徊在0.9至1.3之間

- 跟亞洲其他已發展地方一樣，本地總和生育率長期處於低水平(2013年為1.1)，預計由現在至2041年會維持於1.2水平。

圖二：本港和亞洲已發展地方的生育率同樣偏低



3

人口急速老化，到2041年，每3人便有1人是長者

- 本港人口持續老化，65歲或以上人口預計由現時佔15.5%增至2041年的32%，而“老老”（75歲或以上人口）預計由現時佔7.7%增至2041年的18.9%，令整體醫療及安老服務需求上升，增加政府財政負擔。

圖三：2041年長者人口比例增加1倍以上



4

撫養比率惡化

- 撫養比率迅速惡化，預計由現時每千名適齡工作人士撫養213名長者及158名兒童，上升至2041年的每千名適齡工作人士撫養549名長者及163名兒童。

圖四：每千名適齡工作人口需撫養的長者及兒童越來越多

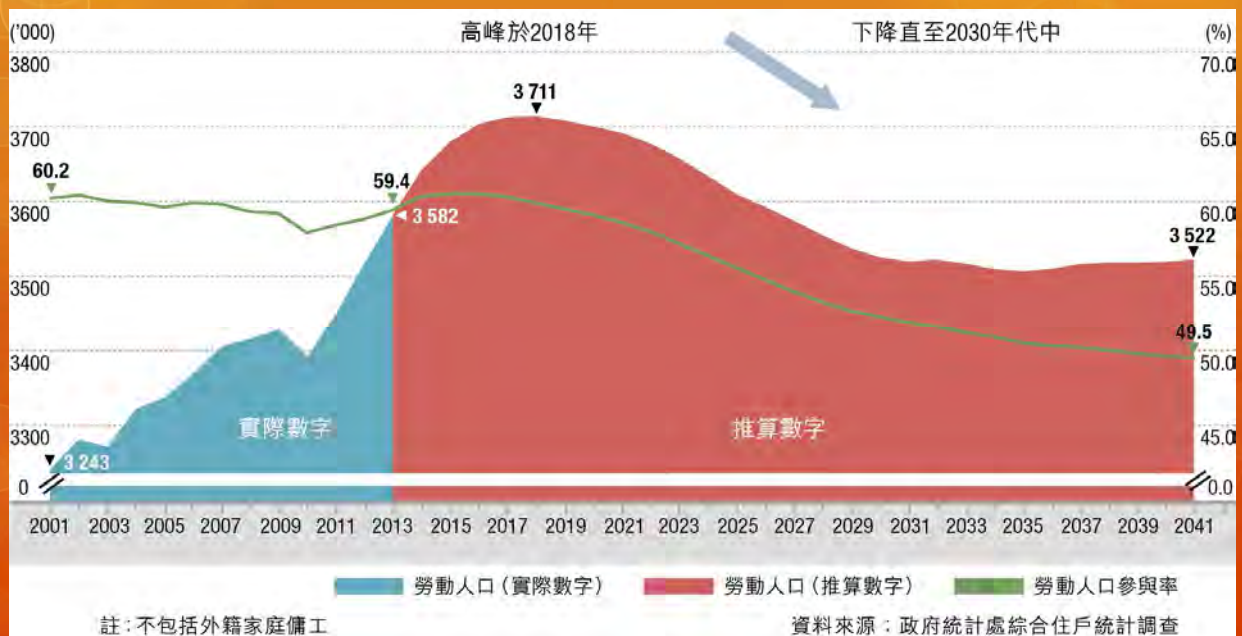


5

勞動人口由2018年起下降

- 勞動人口由2018年的371萬，下降到2035年的351萬，然後回復平穩，而勞動人口參與率由2013年的59.4%下降至2041年的49.5%。

圖五：勞動人口2018年見頂，勞動人口參與率持續下降

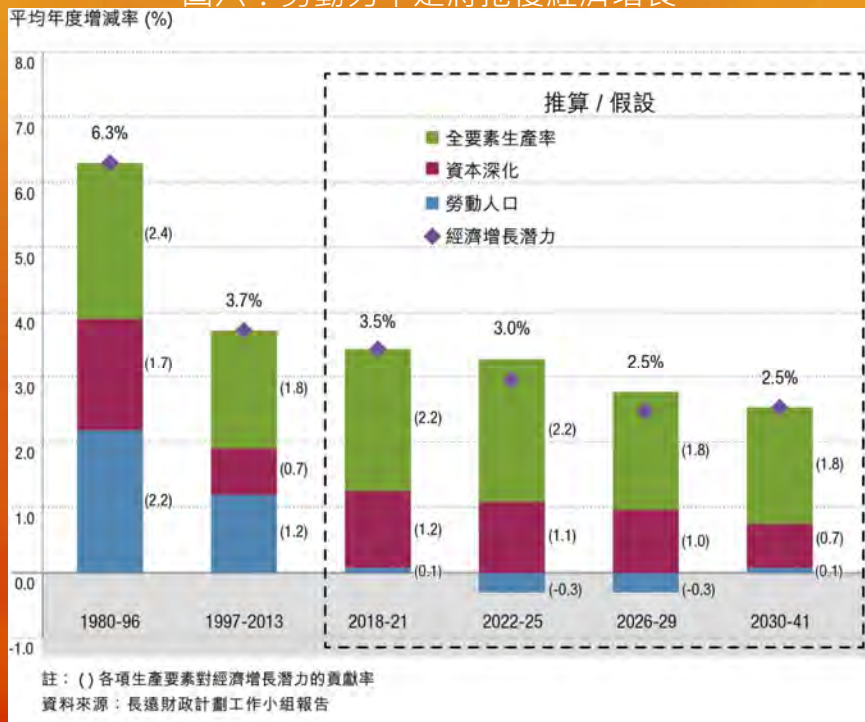


6

勞動人口變化與經濟增長

- 勞動力不足窒礙經濟發展，預期每年經濟增長會逐步回落，由過去3.7%跌至2041年的2.5%左右。

圖六：勞動力不足將拖慢經濟增長



7

女性勞動人口參與率偏低

- 女性勞動人口參與率由2003年的48.3%上升至2013年的50.6%，升幅輕微，仍遠低於男性的69.1%。

圖七：香港女性的勞動人口參與率明顯低於男性(2013)

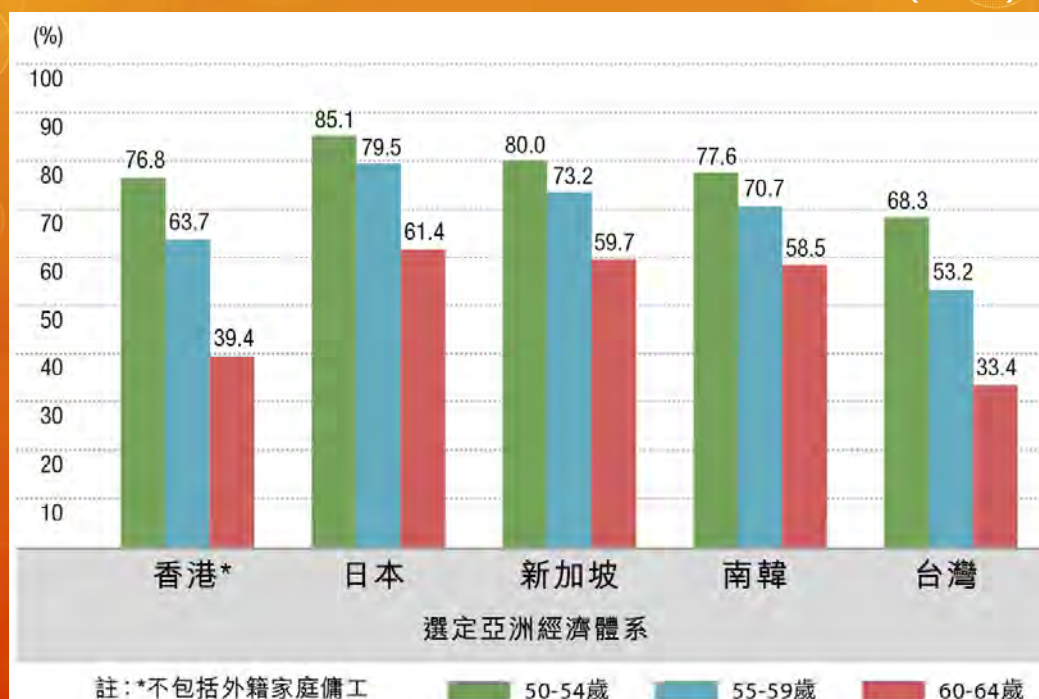


8

年長人士勞動人口參與率偏低

- 50歲或以上較年長人士的勞動人口參與率由2003年的56.3%上升至2013年的62.3%，但仍低於日本、新加坡、南韓等地。

圖八：較年長人士的勞動人口參與率明顯低於亞洲其他地區 (2013)



9

單程證人士是人口增長主要來源

- 自回歸至去年6月的17年間，約83萬名新移民來港定居，當中絕大部分(98%)為香港人的配偶和子女。
- 在出生率維持低水平的情況下，單程證人士繼續是人口增長主要來源。
- 2013年透過單程證計劃來港的人士的年齡中位數為33歲，遠低於全港中位數的43歲。15歲或以上的來港人士中，88%已達中學程度或以上，大部分來港後繼續積極投入本地職場，自力更生，是寶貴的人力資源。

圖九：單程證人士繼續是人口增長主要來源

	人口估算			人口推算		
	2003	2013	2014#	2024	2034	2041
基本人口	6 744 100	7 154 600	7 187 500	7 777 800	8 236 300	8 446 500
加：自然增長 (出生減死亡)	12 500	33 400	13 300	4 500	-15 700	-30 200
持單程證來港人士	50 300	47 900	43 500	54 800	54 800	54 800
其他淨遷移(包括 移民、到港或往外 地讀書或工作等)	-76 100	-48 400	-9 600	-3 800	-3 900	-1 900
總計	6 730 800	7 187 500	7 234 800	7 833 200	8 271 400	8 469 000

註：# 臨時數字
由於四捨五入關係，個別項目的數字加起來可能與總數略有出入

10

跨境婚姻普及，內地居民仍需繼續透過單程證計劃有序來港與家人團聚

- 過去5年，在香港登記的跨境婚姻佔在港登記婚姻的百分比持續高於3成，2013年更接近4成。此外，同期間本港居民獲發「無結婚紀錄證明書」以作在內地申請結婚之用的數目為平均每年5 600宗。
- 在港登記涉及內地男性和香港女性的跨境婚姻比例亦由2009年16%上升到2013年的25%。

圖十：2013年跨境婚姻佔本地登記婚姻近4成



11

人口政策督導委員會

- 剛屆滿兩年任期(2012年12月至2014年11月)，政務司司長任主席，成員包括6位局長和11位專家和學者。



人口政策公眾參與活動

- 2013年10月至2014年2月(為期4個月)，舉辦地區論壇和焦點小組，出席立法會、區議會、政府諮詢組織和其他團體會議。
- 香港大學社會科學研究中心獨立分析收到的 1 898份意見書，2014年7月公布報告，主要意見包括：支持提升婦女勞動人口參與率、支持延遲退休年齡、更主動吸引外來人才並優先考慮個別行業需要等。



12

人口政策目標

發展及培育人才，使香港的人口可持續地配合及推動香港作為亞洲國際都會的社會經濟發展，創設共融及有凝聚力的社會，使人盡其才，讓市民和家庭享有優質的生活。

13

人口政策與其他政策相配合

- 人口政策涉及多個政策範疇，所有12個政策局都須參與其中。
- 人口政策是持續、細水長流的工作。一個有效的人口政策不能只靠多年一檢的安排，它應該是滲入每個政策局的日常工作中，而不同的政策範疇亦要互相配合。
- 過去兩年，特區政府已公布或正進行與人口政策目標相關的政策包括—
 - 長遠房屋策略
 - 土地供應策略(包括新界東北發展、大嶼山發展及更新《香港2030：規劃遠景與策略》)
 - 長遠財政規劃
 - 自願醫療保險
 - 免費幼稚園教育
 - 香港退休保障的未來發展
 - 安老服務計劃方案
- 為免工作重複，督導委員會選擇聚焦處理其他政策議題，例如延長工作年期、釋放勞動力和建立人才庫等。

14

人口政策5大策略

- 創造有利環境，吸引更多婦女和年長人士投入勞動市場，盡量避免因勞動力不足而窒礙了未來的經濟和社會發展。
- 持續發展經濟及改善教育和培訓，為年青一代創造更多元化和具前景的就業機會，並讓他們擁有未來經濟發展所需要的技能，能在崗位上發揮所長。
- 以更積極進取和目標清晰的方法，吸引更多外來人才來港工作和定居，累積人才資本，並在不損及本地工人利益的情況下，為持續人手不足的行業考慮優化輸入勞工安排。
- 營造有利環境，協助市民實現成家立室及生兒育女的願望。
- 建設友待長者的環境，推廣積極樂頤年，並善用長者組群的寶貴資源。

人口政策行動綱領

- 已在2014年《施政報告》和《施政綱領》公布了一系列提升本地人力質素的措施，主要包括多項加強中學生涯規劃、提升職業教育和發展資歷架構的措施，以及為青年人額外提供2 120個升讀專上教育的資助名額。
- 2015年《施政報告》和《施政綱領》第6章公布了下列措施：
 - ◆ 貫徹可持續的發展路向(2項)
 - ◆ 延長工作年期(4項)
 - ◆ 加強年長人士就業支援(4項)
 - ◆ 支援婦女兼顧工作和家庭(11項)
 - ◆ 更好地支援年輕家庭生兒育女(6項)
 - ◆ 建立共融社會(6項)
 - ◆ 吸引外來人才(7項)
 - ◆ 培訓本地工人和輸入勞工(4項)
 - ◆ 積極樂頤年(4項)
 - ◆ 貫徹落實 監察進度(1項)

下一步工作

- 今天發表的人口政策文件詳細論述人口政策的目標、5大策略和約50項具體措施，以積極回應人口結構變化帶來的挑戰。
- 下一階段的工作將集中在措施的推行及成效監察，有關的工作將繼續由人口政策督導委員會負責。
- 為配合下一階段的工作，督導委員會已於去年12月1日改組，政務司司長繼續出任主席，成員則包括相關的局長及部門首長，負責定期監察措施的執行情況和相關的跨部門合作。
- 為使人口政策工作能吸納專家、學者、服務機構和其他持份者的意見，督導委員會會在適當時候舉辦座談會，交代人口政策措施的成效，並按最新發展，徵詢與會人士對優化各項政策措施的意見。