

## 行政長官立法會答問會書面發言 (2019年5月9日)

立法會主席、各位議員：

我在去年10月10日發表任內第二份《施政報告》和《施政綱領》，開列合共240多項新政策措施。在過去6個多月，我和各司局長及公務員同事努力不懈地推進各項政策措施。一如去年，我希望利用行政長官答問大會這個場合向立法會作一個較為全面的半年進度報告。

2. 總體來說，《2018年施政報告》提出的新措施，約百分之十二（29項）已完成、約八成半正按計劃推展，只有三項稍為延遲，主要原因是有關政策局需要更多時間作公眾或持分者諮詢。我以下會重點介紹一些主要工作成果。

### 良好管治

3. 我在本立法年度沿用自上任後的安排，除了出席一年四次的行政長官答問大會外，亦每月一次到本會接受議員30分鐘的質詢。這是體現行政長官與立法會的互動和緊密溝通，亦讓我有機會直接聆聽和跟進議員的訴求，例如把今年4月1日起生效針對外判非技術員工的福利改善安排，適用於自去年10月10日起批出的合約，額外令約14 000名外判員工受惠。

4. 本立法年度政府計劃向立法會提交的新工務工程項目撥款申請，總值約為1,700億元。截至今天，未計及整體撥款，經立法會財務委員會（財委會）批准的新工務工程項目約416億元。基建是社會重要的長遠投資，工務工程項目審批進度緩慢，不但影響建造業工人的生計，所帶來的滯後影響更會拖慢經濟發展和改善民生的工作。我期望立法會議員以香港長遠利益及市民福祉為依歸，能在本立法年度餘下時間盡快處理其他政府提交的工程項目，我亦已要求各政策局同事努力做好解說工作。

5. 為更好地掌握市民和地區的需要，由本屆政府任期開始至今年4月底，各司局長已進行共約260次區訪。在提升政府開放

透明方面，由上任至今年 4 月底，我和各司局長出席記者會和在不同場合向傳媒解釋政策和回應提問超過 1 200 次。另外，法律改革委員會（法改會）已完成檔案法的公眾諮詢；待法改會提交報告後，政府會積極跟進建議。

## 房屋與土地供應

6. 土地及房屋供應不足是香港現時面對最大的挑戰。特區政府於今年 2 月全面接納土地供應專責小組於去年年底提交的報告，並會盡快落實專責小組的各項建議。

7. 我在《2018 年施政報告》提出了一系列在短、中、長期增加土地供應的方法。在中、長期措施方面，我們已於今年 3 月就中部水域人工島相關研究諮詢立法會發展事務委員會，並獲委員會支持，稍後將向財委會申請有關撥款，以期於今年年底展開研究。我們亦計劃於今年年底就龍鼓灘填海、欣澳填海及 P1 公路（大蠔至欣澳段）研究諮詢有關事務委員會。如獲批准撥款，這些涉及近岸填海的研究將於明年第二季展開。

8. 除了大規模造地外，本屆政府亦推出多項措施以善用現有土地資源。政府已於去年 10 月重啟工廈活化計劃，運輸及房屋局（運房局）轄下的過渡性房屋專責小組會促成由業主倡議在整棟改建工廈設置過渡性房屋的計劃。此外，《2019-20 年度財政預算案》已預留 20 億元用以支持非政府機構興建過渡性房屋，我們期望可在今年內向立法會申請撥款。另外，發展局已於今年 2 月推出資助計劃，接受非政府機構申請在空置政府用地上展開基本復修工程，以推行惠及社區的項目。我們認同社會期望發展棕地，並將於今個月公布「新界棕地使用及作業情況研究」的報告內容，在評估研究結果後優先把當中具房屋發展潛力的棕地交由相關部門跟進。至於另一項利用多層樓宇容納棕地作業的可行性研究，預計可在今年內公布結果及提出政策措施。我們剛於上星期五獲財委會批准為古洞北及粉嶺北兩個新發展區進行收地、清理和工程詳細設計的撥款，亦會在今年下半年向財委會申請撥款進行洪水橋新發展區的首批工程及第二階段工程的詳細設計。

9. 除全力開發土地外，政府正多管齊下增加房屋供應。去年 12 月我們公布了 2019-20 至 2028-29 年度十年總房屋供應目標為

450 000 個單位。基於政府於去年年底將公私營房屋供應比例由 60:40 調整至 70:30，公營及私營房屋供應目標現分別為 315 000 個單位及 135 000 個單位。我於去年 6 月公布六項新房屋政策，所有項目現已落實執行或進行中。

10. 首先，香港房屋委員會（房委會）於去年 7 月按新定價機制，調整居屋 2018 的售價，並重啟這批約 4 400 個單位的申請，申請數目超額 60 倍。房委會亦於去年 12 月推出約 2 500 個「綠表置居計劃」（「綠置居」）單位，定價折扣比前一期居屋多 10%。市區重建局（市建局）於去年 12 月以市值的六二折預售 450 個馬頭圍道「首置」先導項目的單位，申請數目超額 45 倍。今年 3 月，房委會通過將「白居二 2019」的全年配額增加至 3 000 個；而本年度的出售資助房屋計劃將包括約 4 900 個於今、明兩年落成的居屋單位，以及兩個分別位於港島和青衣合共提供約 3 700 個單位的「綠置居」項目。政府已將九幅私營房屋用地改撥予房委會及香港房屋協會（房協）發展公營房屋，有關工程預計於 2024-26 年落成，合共提供約 11 000 個單位。我們預計在未來十年（即 2019-20 至 2028-29 年度）可提供合共約 248 000 個公營房屋單位。政府會繼續努力尋求方法，以達致房屋供應目標。

## 多元經濟

11. 中央在今年 2 月公布《粵港澳大灣區發展規劃綱要》（《規劃綱要》），為粵港澳大灣區（大灣區）建設提供指導性方向，並於 3 月 1 日大灣區建設領導小組第二次全體會議後公布了八項有利於人流、物流及香港居民到大灣區生活的措施。大灣區發展將為香港經濟帶來新增長點，與各行各業息息相關。內地與香港就 CEPA 下一階段開放服務貿易，將包括在大灣區內率先擴大開放金融、教育、旅遊、文化等領域，實現服務貿易全面自由化。由今年 1 月起，「跨境一鎖計劃」在廣東省的清關點數目增加至 51 個，並會擴展至大灣區內九個城市。我會繼續通過大灣區領導小組提出有利三地合作，進一步提升大灣區和香港發展潛力的政策和措施。由我本人領導，成員包括所有司局長的「粵港澳大灣區建設督導委員會」自去年 10 月成立後已召開會議，協調特區參與推進大灣區建設的工作。

12. 我在《2017年施政報告》提出從八大方向發展創科，在不到兩年之間，我們已落實多項政策措施，和取得良好效果。為本地企業的研發開支提供額外稅務扣減的安排於本財政年度生效；我們亦取得立法會撥款在香港科學園成立兩個創新平台，至今已收到47份來自國際領先大學及研發機構申請進駐醫療科技和人工智能及機械人科技創新平台的建議書，期望首批科研中心/實驗室可於今年第四季成立。我在兩份《施政報告》中提出其他鼓勵產業研發和刺激科技成果轉化的措施正逐步落實，包括倍增對國家重點實驗室及國家工程技術研究中心香港分中心、大學技術轉移處和「大學科技初創企業資助計劃」的資助上限。此外，政府正擬定20億元的「再工業化資助計劃」的運作細節，若有關撥款申請獲批，將可在今年下半年推出計劃。

13. 在開放政府數據方面，所有政策局/部門已在去年12月公布其開放數據計劃，預計約700個新的數據集將於今年開放，免費供公眾使用。醫院管理局在去年12月開設大數據分析平台先導計劃，並已接受六項研究申請。另外，兩間專營巴士公司已同意開放實時到站數據，預期可於今年第三季透過「資料一線通」網站開放。另一項重要資訊科技基建——「數碼個人身分」（eID）——亦可如期於2020年年中推出。一套鼓勵創新的政府採購政策亦已於今年4月1日生效。

14. 作為重要國家發展策略，「一帶一路」對香港未來發展有深遠影響。內地與香港「一帶一路」建設合作專責小組已於去年12月舉行高層會議，雙方同意在五個方面加強合作。我亦於上個月率領一個接近70人的各界代表團出席國家主辦的第二屆「一帶一路」國際合作高峰論壇，代表團成員在多場論壇及企業家大會上擔任主持或講者，以及參與企業對接活動及高級別會議等。相關政策局和部門會繼續協助香港企業和專業服務界別把握「一帶一路」帶來的機遇，例如保險業監管局自去年底推出「一帶一路保險交流促進平台」，至今已有29間內地、香港和海外的保險、再保險和保險經紀公司成為成員。律政司於今年1月成立普惠避免及解決爭議辦公室，負責與其他司法管轄區和國際組織簽訂與國際仲裁及調解事宜有關的合作安排。

15. 在加強對外經貿關係方面，香港駐曼谷經濟貿易辦事處（經貿辦）已於今年2月投入運作，成為特區政府在東盟的第三

個經貿辦。香港與澳洲於今年 3 月簽訂了自由貿易協定和投資協定，進一步加強雙方的經貿關係，而早前簽訂的香港與東盟《自由貿易協定》和相關《投資協定》，於今年年中陸續生效。

16. 金融科技的應用過去一年取得了重要進展。香港金融管理局推出的「轉數快」在短短 8 個月已有超過 270 萬個登記，截至今年 4 月底，港元交易累計超過 1 330 萬宗，涉及金額約 2 720 億元。政府亦正籌備利用「轉數快」便利市民繳交稅款、差餉、水費等政府收費。另一方面，我們也密切留意金融科技可能帶來的風險和金融安全。證監會在去年 11 月發表虛擬資產的新監管方針，探討如何在鼓勵市場創新的同時，保障投資者。政府正籌備落實《2018 年財務匯報局（修訂）條例》的新規管制度。為了更有效規管保險業，我們計劃在今年 9 月實施新的保險中介人發牌制度，取代現時的自律規管制度。

17. 在發展債券市場方面，中國人民銀行於去年 11 月及今年 2 月在港發行合共 400 億元人民幣票據，而去年在香港安排和發行的綠色債券總額達 110 億美元，相等於 2017 年的三倍多。為進一步發展香港為區內首要的綠色金融樞紐，政府積極與多個國際機構及行業協會合辦有關綠色金融的大型研討會，例如剛於本周二舉行的綠色金融論壇、正好於今天舉行的內地、香港及歐盟三方高層監管會議，以及將於 2020 年年初與國際金融公司合辦的第六屆「氣候商業論壇」。政府綠色債券計劃下的首批綠色債券亦將在稍後進行路演和發售。

18. 香港海運港口局船舶租賃專責小組已於去年年底成立，為《2018 年施政報告》提出推動香港船舶租賃業稅務優惠措施擬定細節，預計有關研究將於今年下半年完成。此外，待《2019 年撥款條例草案》通過，我們便可向「海運及空運人才培訓基金」注資 2 億元。在推動創意產業方面，深水埗設計及時裝基地的工程已於今年初展開，預計於 2023-24 年完成。《旅遊業條例草案》在去年 11 月獲立法會通過，政府現正全力籌備以旅遊業監管局為基礎的新規管制度。在推動電影業發展方面，待《2019 年撥款條例草案》通過後，我們便可向「電影發展基金」注資 10 億元。中央相關部委亦剛於上個月推出五項放寬措施，進一步便利香港電影及電影從業員進入內地市場。發展局正督導在多個公營

項目先行先試「建造業 2.0」，並在「建造業創新及科技基金」中預留 2 億 5,000 萬元，資助業界採用「組裝合成」建築法。

19. 人才是香港最寶貴的資源。由政務司司長主持的人力資源規劃委員會正督導建立一個綜合人力資源規劃和行業發展資訊的一站式平台，預計可於本年內推出。

## 改善民生

20. 在改善民生方面，兩份《施政報告》中多項扶貧、安老、助弱措施已陸續出台，包括在今年 2 月成立 16 隊社工隊，以及早識別及支援有福利需要的學前兒童及其家庭（其餘 32 隊社工隊將陸續成立）；把學前康復服務常規化及增加名額至約 5 000 個（今年 10 月將增加至 7 000 個）；特殊需要信託辦事處於今年 3 月開始接受申請，為有需要的家長提供可負擔的信託服務；於今年 3 月設立六間新的家長/親屬資源中心（將於明年第一季設立另外七間）；提供 1 500 個新增家居照顧服務/綜合支援服務名額以服務社區的殘疾人士等。在安老方面，我們於今年 3 月起分階段全數資助全港所有安老院和殘疾人士院舍的主管、保健員和護理員修讀在資歷架構下認可的訓練課程，預計可惠及約 30 000 名從業員；推出兩項為期四年的試驗計劃，分別為私營安老院舍院友和私營殘疾人士院舍住客提供專業團隊外展服務；以及於去年 12 月推出 10 億元「樂齡及康復創科應用基金」，資助合資格安老及康復服務單位試用和購置/租借科技產品。

21. 在勞工權益方面，政府已就延長法定產假至 14 星期的建議諮詢勞工顧問委員會及立法會人力事務委員會，目標是在今年年底前將法案提交立法會審議，並期望於 2021 年實施安排。政府已於《2018 年施政報告》當天起延長所有政府僱員的產假至 14 星期；而法定待產假的日數由三天增至五天的法例亦於今年 1 月 18 日生效。另一項本屆政府重點的勞工政策是取消強積金「對沖」安排，有關籌備工作經已展開，目標是在明年向立法會提交法例草案。

22. 為了應付日益增加的醫療需求，舒緩公共醫療和前線醫護人員的龐大壓力，政府已推出應對措施，包括每年撥款約 2 億元以加強醫管局提供的醫療專業培訓，及增撥 4 億元經常資助，供

醫管局擴闊藥物名冊。在增加醫生人手方面，醫管局會聘請所有合資格的本地醫科畢業生及提供相關專科培訓，未來五年將會有合共超過 2 000 位醫科畢業生成為註冊醫生。在醫院設施方面，醫管局會分階段開展天水圍醫院、北大嶼山醫院及香港兒童醫院的服務。第一個十年醫院發展計劃當中 9 個醫院項目經已展開。政府計劃在今年第二季就另外 4 個醫院項目向財委會申請撥款。與此同時，醫管局已展開第二個十年醫院發展計劃的籌備工作，涉及約 2,700 億元。自願醫保計劃已於今年 4 月 1 日全面推行。中醫藥發展基金即將啟動，我們期望今年下半年可就中醫醫院的營運機構展開招標程序。

23. 除住院服務外，政府亦致力加強基層醫療服務和疾病防控工作。首間位於葵青區的地區康健中心預計在今年第三季投入服務。我們會參考有關經驗盡早在其他地區設立康健中心。衛生署將由下年度起將「學校外展疫苗接種先導計劃」恆常化，並會涵蓋更多小學，及以先導模式擴展至幼稚園和幼兒中心。此外，由 2019/20 學年起，香港兒童免疫接種計劃將為適齡小學女童提供子宮頸癌疫苗接種。政府已於今年 2 月把關愛基金「長者牙科服務資助」項目的受惠對象，擴展至 65 歲或以上正在領取長者生活津貼的長者，合資格的長者人數會增加約 15 萬人。為保障市民健康，防範電子煙等新產品帶來的害處，政府已於今年 2 月提交《2019 年吸煙（公眾衛生）（修訂）條例草案》以禁止進口、製造、售賣、分發及宣傳這些另類吸煙產品。

## 培育人才

24. 我在《2017 年施政報告》提出要進一步研究八大教育範疇。八個相關專責小組當中五個已完成工作。我於去年《施政報告》宣布全面接納檢討研究政策及資助專責小組的建議，包括向「研究基金」注資 200 億元，稍後會向財委會申請撥款。檢討自資專上教育專責小組、教師專業發展專責小組和家校合作及家長教育專責小組已分別於去年 12 月、今年 3 月及 4 月向政府提交報告。其餘三個專責小組的工作進度良好，當中校本管理政策專責小組於去年就其初步建議諮詢教育界及持份者，預計於今年第三季提交報告；學校課程檢討專責小組和推廣職業專才教育專責小組計劃在今年稍後時間展開公眾諮詢。這些專責小組的建議，部分將率先在 2019/20 學年起實施，例如「一校一行政主任」政

策、教師職位全面學位化政策、增加各區家長教師會聯會及學校家教會的資源、將「指定專業/界別課程資助計劃」擴展至指定範疇的經本地評審自資副學位課程等。另外，教育局亦已向立法會提交了改善公營小學中層管理人手和理順公營小學校長和副校長薪酬的建議，計劃在 2019/20 學年起推行有關措施。

25. 教育局正積極跟進一系列支持高等教育界研究工作的新措施。待財委會通過 30 億元研究配對補助金計劃的撥款，計劃可於今年 7 月推出。大學教育資助委員會及研究資助局正就三項傑出學者計劃諮詢各大專院校及學科專家的意見，以制定計劃細節，預計可於 2019/20 學年推出。

## 宜居城市

26. 在過去一年，多項重要的跨境及本地交通基建相繼開通，包括廣深港高速鐵路(香港段)、港珠澳大橋及中環及灣仔繞道，為市民出行帶來方便。於今年 1 月 1 日實施的公共交通費用補貼計劃，實施首三個月平均每月補貼金額約為 1 億 6,300 萬元，每月平均約有 220 萬人受惠。在公共交通服務方面，政府剛向立法會提交《專營的士服務條例草案》，以提升的士服務質素和提供更適切的個人化點對點交通服務。豁免專營巴士使用七條政府隧道和兩條政府道路收費的法例修訂已於今年 2 月 17 日生效，節省的隧道費會存入專項基金，用作減輕營辦商的加價壓力。運輸署將在今年第 2 季就中環電子道路收費先導計劃的詳細方案諮詢持份者。政府亦繼續致力推動「香港好·易行」，以創造行人友善環境。

27. 多項提升樓宇安全的計劃正全速進行，包括「樓宇更新大行動 2.0」和「消防安全改善工程資助計劃」。另外，政府夥拍市建局推行的「優化升降機資助計劃」於今年 3 月底接受首輪申請。今年財政預算案提供額外 60 億元的專項撥款，讓海濱事務委員會與相關部門合作，進行多達 9 個優化海濱項目，屆時可供市民暢達享用的海濱將由 21 公里增加至 34 公里。

28. 在興建和改善公眾街市方面，我們已得到相關區議會支持在天水圍及東涌市中心新公眾街市的選址，相關部門現正進行工程及技術研究。預留 20 億元推行的街市現代化計劃已經開展，



首個全面翻新項目為香港仔街市，接着是三個位處九龍和新界區的公眾街市。

29. 為改善空氣質素，規定船隻在香港水域內必須使用含硫量不超過 0.5% 的低硫燃料的有關法例已於今年 1 月生效。政府已成立跨部門工作小組推進動綠色渡輪試驗計劃，現正制定計劃的實施細節。環境保護署正準備修訂法例，收緊首次登記電單車의廢氣排放標準，並會於今年年中展開為期三個月的公眾諮詢，收集公眾對收緊空氣質素指標的意見。在減廢方面，在立法會通過《2018 年廢物處置（都市固體廢物收費）（修訂）條例草案》後，最快可在 2020 年年底前落實垃圾收費。我們現正檢討塑膠購物袋收費計劃的成效。

30. 康體藝術發展對市民的身心健康尤為重要。啟德體育園的工程在上個月動工，預計於 2023 年完成。財委會已於今年 1 月通過向精英運動員發展基金注資 60 億元。在 2019-20 年度，政府對九大主要藝團的恆常資助和對香港藝術發展局的資助，分別較 2017-18 年度增加 21% 和 39%。支援香港藝團/藝術家到海外表演及舉行展覽的恆常資助將逐步增加至 5,000 萬元。在文化基建方面，西九文化區戲曲中心已於今年 1 月開幕，而藝術公園第一期及第二期大部分已向公眾開放，第三期則會在今年內落成。香港藝術館的大型擴建及修繕工程即將竣工，預計今年 11 月底重新開放。另外，康文署於今年 3 月推出 3 億元的專項資助計劃，推動社區參與本地非物質文化遺產的保護、研究、教育、推廣和傳承。

## 與青年同行

31. 青年工作涉及不同的政策範疇。由政務司司長擔任主席的青年發展委員會於去年 4 月成立，已先後舉辦 15 場青年交流會，並正籌備於今年 8 月舉行第一屆行政長官青年高峰會。委員會於今年 3 月推出全新的「粵港澳大灣區青年創業資助計劃」和「粵港澳大灣區創新創業基地體驗資助計劃」，至今已選出七個初創團隊落戶深圳創新創業基地。「青年共享空間計劃」自 2017 年年底推出至今，已有七個項目全面投入服務，支援超過 1 300 名從事不同行業的青年。

32. 為鼓勵青年議政論政，政府自 2018 年起常規化「青年委員自薦計劃」，每年進行兩次招募，至今擴展至 25 個委員會，連同試行計劃，合共收到超過 4 000 份申請。我們在提高青年參與公共事務方面取得進展，諮詢及法定組織的青年成員比例已由 2017 年的 7.8% 增加至 2018 年年底接近 10%。

## 結語

33. 主席，各位議員，過去兩年，本屆政府憑著香港在「一國兩制」下的獨特優勢，掌握國家「一帶一路」倡議和粵港澳大灣區建設帶來的新機遇，為本港經濟注入新動力，為香港開拓新機會。在改善民生方面，大至造地建屋、小至改善公共街市及廁所，也是本屆政府對市民訴求的積極回應。雖然有些工作並不能一蹴即至，亦或許未臻完善，但我希望社會各界上下一心，以堅定的信念前行。我會繼續跟進落實兩份《施政報告》提出的各項政策措施的進度和成效，並已開始 2019 年《施政報告》的準備工作。我會在未來數月聆聽社會不同界別、不同階層市民的意見。我和我的團隊定必竭盡所能，繼續為市民服務。

34. 多謝主席。