

勞工及福利局局長記者會

政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃（二元優惠計劃）

2021年1月12日



背景

- 隨着香港人口高齡化，二元優惠計劃的公帑開支將持續增加。政府委託了顧問公司進行全面檢討，包括二元優惠計劃的成效和可持續性，並根據人口趨勢、營運考慮、防止濫用、公眾期望和財政承擔，探討可優化的空間
- 行政長官在2020年1月宣布把二元優惠計劃的合資格年齡由65歲下調至60歲，以惠及約60萬名60至64歲人士。政府隨即要求顧問公司在顧問的最終報告中，提供實施這項優化措施的建議安排
- 行政長官在2020年11月在2020年《施政報告》進一步宣布，在能有效打擊和防止濫用的大前提下，政府會把所需撥款納入2021至22年度《財政預算案》，希望在該年度內逐步落實

顧問最終報告

- 顧問公司已完成最終報告，提出了多項建議。政府在詳細考慮顧問公司的建議後，決定採納下列措施：
 - ▶ 落實下調合資格年齡至60歲，但60至64歲的新受惠人士必須申請及使用特定的個人八達通卡（個人卡），作為享用優惠的先決條件；
 - ▶ 把使用個人卡的強制要求隨後擴展至所有65歲或以上現有受惠人士；
 - ▶ 加強執法打擊和防止濫用及誤用；
 - ▶ 在符合特定條件的前提下，擴展二元優惠計劃至紅色小巴、街渡和電車；
及
 - ▶ 每5年調整現時二元的劃一票價

使用「個人卡」的強制要求

- 就落實下調合資格年齡至60歲的措施，政府採納顧問公司的建議，會要求60至64歲的新受惠人士必須申請及使用個人卡，作為享用優惠的先決條件。個人卡特別為二元優惠計劃而設，會印有相片及可識別合資格受惠人士的年齡
- 政府預計在個人卡的技術規格確定後，可於13個月內完成向大約60萬名60至64歲新受惠人士分發個人卡的工作。若能順利通過所有相關的程序（包括立法會的撥款程序），政府可在2022年第1季起逐步落實這項措施及其他優化措施
- 在順利完成向60至64歲人士發出個人卡後兩年內，政府會把使用個人卡的強制要求擴展至所有65歲或以上現有受惠人士

打擊和防止濫用及誤用

- 根據顧問公司的評估，隨着香港人口高齡化，加上二元優惠計劃不設入息審查而可能出現不合資格的乘客濫用優惠的情況，會對政府長遠的財政承擔增加壓力
- 顧問公司指出，濫用問題主要源於有不合資格乘客使用無需登記年齡或身份證明便可購買的八達通不記名卡（不記名卡）。因此有迫切需要要求二元優惠計劃受惠人士使用個人卡，以便進行監察和檢查，阻嚇不合資格的乘客



打擊和防止濫用及誤用

- 為加強打擊和防止濫用及誤用二元優惠計劃下的優惠，政府會採取三方面的措施：
 1. 上述強制60至64歲新受惠人士必須申請及使用個人卡作為享用優惠的先決條件，並在隨後兩年內把使用個人卡的強制要求擴展至所有現有受惠人士；
 2. 要求所有參與二元優惠計劃的營辦商加強執行查票和查核乘客身份的工作，並嚴格執行相關法例及附例訂明的罰則；及
 3. 推出宣傳計劃，讓公眾明白不合資格人士濫用二元優惠計劃會被追討具阻嚇力的罰款，並且有可能遭檢控；同時提醒受惠人士應向營辦商的前線人員出示身份證明、適當使用分段收費等，以確保公帑運用得宜

擴展二元優惠計劃

紅色小巴

- 紅色小巴在2019年平均每日載客約28萬2 700人次，約佔所有交通工具的2.3%，一直為長者和殘疾人士提供便捷的服務。顧問公司建議擴展二元優惠計劃至紅色小巴。然而，顧問公司指出，紅色小巴現時可以自行釐定票價，這個運作模式與現時其他參與二元優惠計劃的營辦商不同。因此，政府有需要先訂立監管要求，才可讓紅色小巴營辦商加入計劃，以確保公帑不會被濫用。政府接納顧問公司的建議，要求營辦商在加入二元優惠計劃前，必須：
 - ▶ 向運輸署登記路線的起點和終點以及票價；
 - ▶ 在已登記路線上安裝八達通支付系統，以確保只按預設的登記票價計算發還差額的金額；及
 - ▶ 遵從運輸署就二元優惠計劃下所有參與的營辦商均須遵從的定期報告和審計要求

擴展二元優惠計劃

街渡

- 香港現有72條街渡航線，其中16條按固定時間表運行，每年服務約300萬人次，特別是為居住在離島或偏遠地方的長者和殘疾人士提供不可或缺的交通服務。顧問公司建議擴展二元優惠計劃至街渡。由於街渡的票價同樣不受政府監管，因此參與計劃的前提是，街渡營辦商須承諾遵從各項上述有關紅色小巴營辦商參與二元優惠計劃的監管要求

電車

- 香港電車現時每年載客6 000萬人次，其中長者約佔16.6%。由於香港電車自行給予長者的優惠（1.2元）低於二元優惠計劃的二元劃一票價，因此現時並無加入計劃。當二元優惠計劃的合資格年齡下調至60歲，香港電車的成人票價（2.6元）將會與二元劃一票價有0.6元的差額。政府接納顧問公司的建議，在香港電車符合二元優惠計劃的標準要求的前提下（即政府按營辦商收取的成人票價減去二元劃一票價向營辦商發還差價），擴展二元優惠計劃至電車

其他建議

- 關於部分人士建議將二元優惠計劃擴展至居民巴士，顧問公司指出，居民巴士的服務對象主要是特定私人屋苑的業主和住戶，票價由居民巴士營辦商與相關物業的業主或住戶團體議定，因此不建議把居民巴士服務納入二元優惠計劃。政府接納顧問公司的建議，將來可視乎個別情況考慮個別有興趣申請加入計劃的居民巴士路線，是否符合二元優惠計劃下的所有必須條件
- 顧問公司指出，公眾普遍支持二元優惠計劃只應惠及本地長者居民。政府採納顧問公司的建議，將遊客及訪客排除在二元優惠計劃之外，並留意到現時的問題在強制所有本地受惠人士使用個人卡之後將會得以杜絕

定期檢討機制

- 因應人口高齡化、交通票價上漲等因素會造成二元優惠計劃的長遠財政承擔急升，顧問公司建議政府考慮引入機制定期檢討計劃下向營辦商發還差價的補貼方式，以減少計劃長遠開支的增幅，包括上調用以計算發還差價的二元劃一票價
- 政府會每5年調整現時二元優惠計劃的劃一票價，以在票價加幅下反映受惠人士須承擔的部分，並作適當調整

財政承擔

- 上述政府接納的建議優化措施所需的經常及非經常開支，將納入2021至22年度《財政預算案》，並連同《2021年撥款條例草案》一併提交立法會批核
- 依據政府一貫做法，有關開支預算，將會在《財政預算案》公布後，一併詳細交代

