

本屆政府扶貧助弱工作成果回顧

施政理念

- 建設仁愛共融的社會：關愛兒童、支援家庭、照顧病者和扶貧安老
- 繼續投放資源及運用創新科技，讓長者得以安享晚年的黃金歲月
- 香港社會一向敬重自力更生的人士，亦認同政府為協助市民適法適應新經濟和新工種而致力提供教育、培訓及再培訓。對於無助自給的人士，政府已設立可持續的福利制度，以提供適切的協助
- 政府的責任是透過收入再分配，提供社會安全網，照顧有需要人士

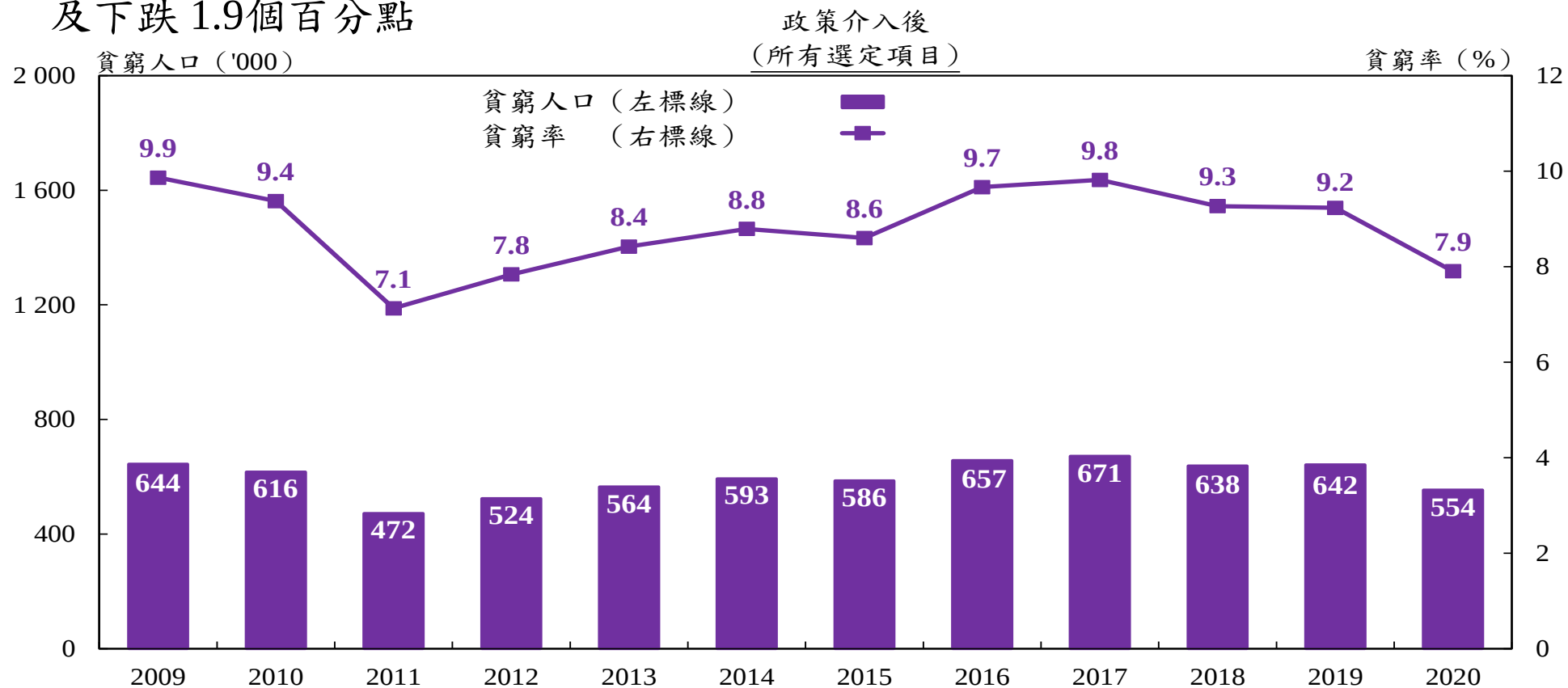
「貧窮線」分析框架

- 2013年9月公佈首條「貧窮線」，並按年更新《香港貧窮情況報告》，以瞭解本地貧窮情況及監察扶貧政策成效
- 「貧窮線」按「相對貧窮」概念制定，以政策介入前的每月住戶收入為量度基礎，以不同住戶人數的住戶收入中位數的50%劃線
- 貧窮分析透過比較政策介入後與純理論假設的政策介入前的貧窮數據，以審視政策的扶貧成效，精準扶貧

2020年貧窮情況

- 受全球新冠病毒疫情影響，本港經濟在2020年嚴重衰退，勞工市場急劇惡化，基層工人所受的打擊尤為嚴重。加上人口高齡化及住戶小型化的結構性趨勢仍然持續，將對基於住戶收入作估算的貧窮數據持續帶來推升壓力
- 為應對疫情帶來的挑戰，2020年政府政策介入的投放創歷年新高。除恆常現金政策外，政府推出多項一次性逆周期措施，其力度和覆蓋範圍均是史無前例，在穩定經濟及就業環境的同時，亦紓緩基層面對的生活壓力

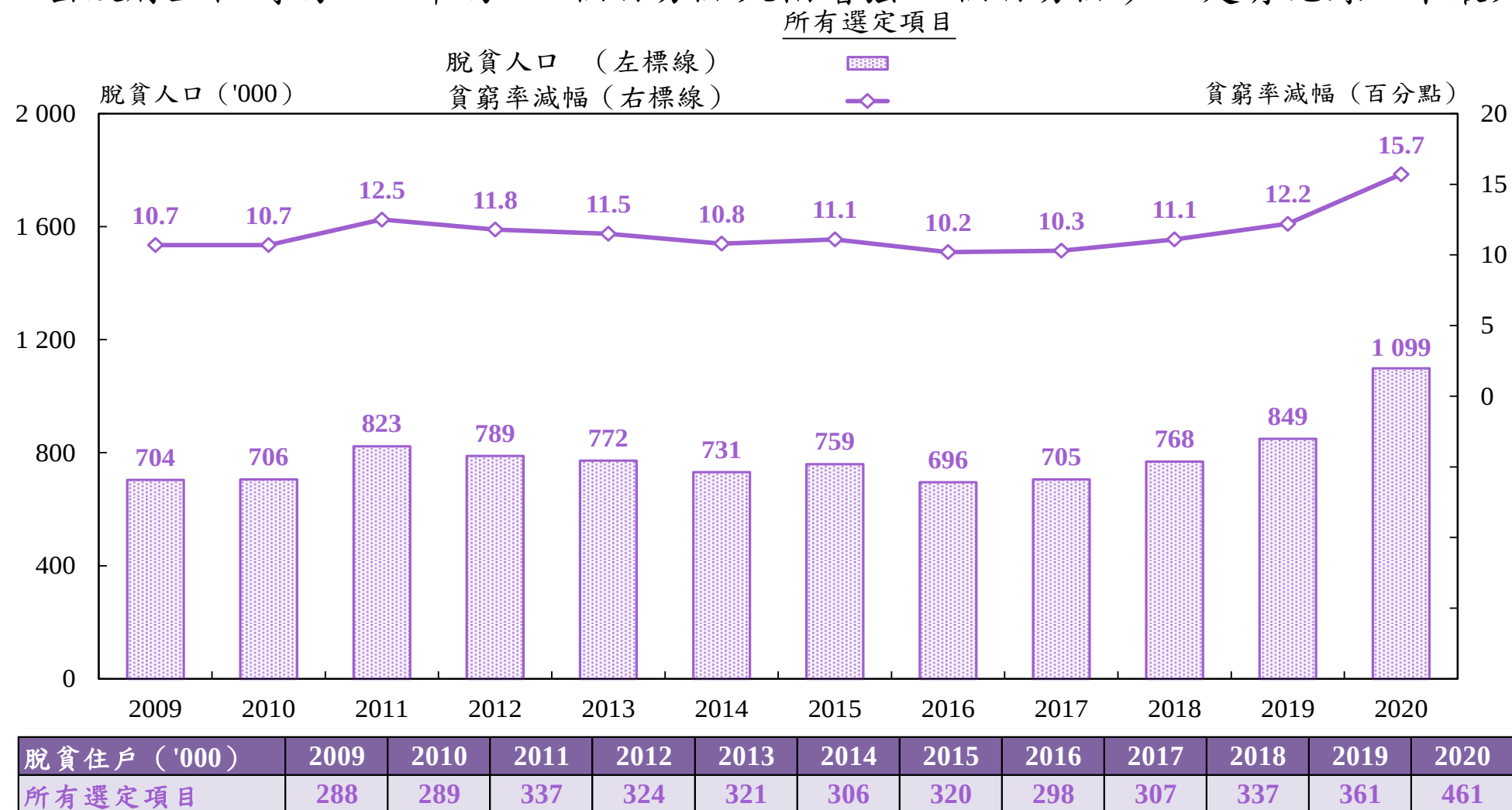
- 計及所有選定項目的政策介入後，2020年整體貧窮人口及貧窮率分別為55.4萬人及7.9%；和本屆政府上任時的2017年相比，貧窮人口和貧窮率分別大幅減少11.7萬人及下跌1.9個百分點



貧窮住戶 ('000)	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
政策介入後 (所有選定項目)	253	246	194	216	233	250	250	284	287	276	287	242

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

- 扶貧成效方面，所有選定項目令約110萬人脫貧，降低貧窮率15.7個百分點（較本屆政府上任時的2017年的10.3個百分點大幅增強5.4個百分點），是有記錄以來最大



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

過往貧窮情況分析的啟示

- 長者和在职貧窮住戶這兩個羣組需要特別關注
- 恆常現金措施方面，綜援的扶貧成效最高
- 計及所有選定政策，公屋是最有效的減貧措施

扶貧策略

- 以現金福利協助有需要長者脫貧
- 發展經濟，提供培訓和再培訓，鼓勵就業，並以職津為較低收入的在職住戶，特別是育有兒童的住戶，提供財政支援
- 全力加快興建公屋，增建過渡性房屋和為輪候超過三年的合資格公屋申請住戶提供現金津貼

對症下藥

- 長者生活津貼

- 以個人或夫婦名義申請，而並非以整個家庭為單位作入息及資產評估
- 設有兩層津貼，包括高額津貼（每月3,915元）和普通津貼（每月2,920元）
- 最多長者領取長者生活津貼，約64萬名受惠人中，有約92%正領取高額津貼
- 《2021年施政報告》中宣布2022年下半年合併普通及高額長生津，劃一採用普通津貼較寬鬆的資產上限，而合資格申請人將領取高額津貼的金額，將惠及約五萬名正領取普通津貼的長者，新申領的長者也將領取高額津貼
- 2022-23年度長者生活津貼的預算經常開支約為314億元，較2017-18年度增加超過一倍

對症下藥（續）

- 廣東計劃及福建計劃

- 讓選擇移居粵、閩兩省的合資格香港長者領取高齡津貼及長者生活津貼，惠及超過21 000名長者
- 目前申請公共福利金須符合申請前連續居港一年的規定，離港寬限為56天，政府會探討放寬離港日數，為有意申請相關津貼並在內地養老的長者提供更大彈性

對症下藥（續）

- 在職家庭津貼計劃（職津計劃）

- 支援工時較長、但收入較低，而又沒有領取綜援的「在職住戶」，根據多勞多得的原則，按工時提供津貼，鼓勵自力更生
- 以一個有兩名兒童的四人家庭為例，自2020年7月開始，他們每月最高可獲4,200元職津，較前低津增加超過六成
- 2022年4月約有6萬個活躍職津住戶（涉及約20萬人，包括約78 000名兒童），較前低津計劃增加超過一倍
- 2022-23年度職津計劃的預算經常開支約為25億7,000萬元，較2017-18年度（前低津計劃）大幅增加約三倍

對症下藥（續）

- 綜援計劃

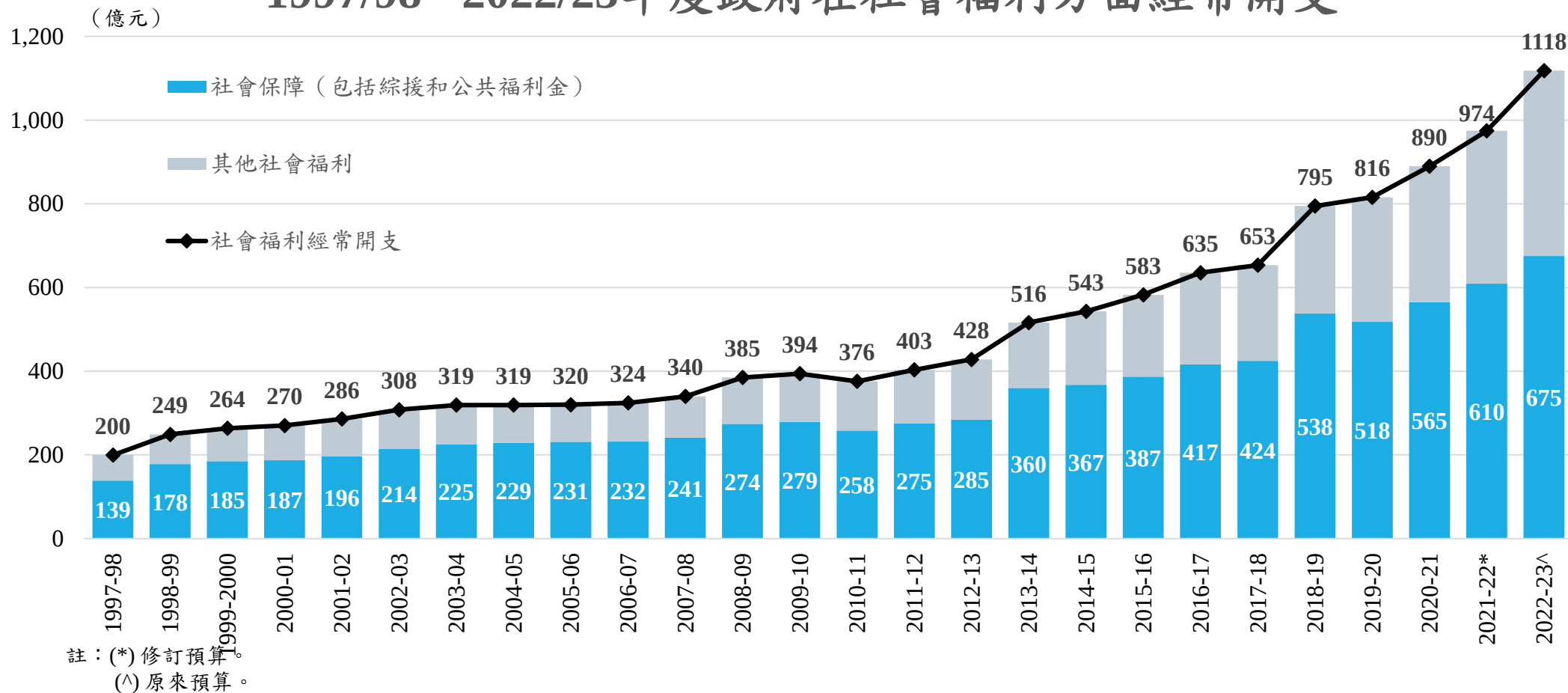
- 目的是以入息補助，為經濟上無法自給的人士提供安全網，使他們的入息達到一定水平，以應付生活上的基本需要
- 2019年就計劃進行20年來的首次大型檢討，並於2021年2月全面落實在《2019年施政報告》中宣布的多項改善措施，包括單次大幅增加租金津貼最高金額，以及擴展多項補助金和特別津貼，惠及合資格非長者健全受助人
- 同時，綜援計劃的每月最高豁免計算入息限額大幅提高六成，由2,500元上調至4,000元（包括將每月入息首800元全數豁免的限額增加至首1,200元）

投放資源

- 2022-23年度的社會福利經常開支預算為1,118億元，比回歸時（即1997-98 年度）的實際開支約200億元大幅增加了918億元，增長達到460%。社會福利開支佔政府經常開支的百分比亦由1997-98年度的13%上升至2022-23年預算的20%
- 2022-23年度的社會保障（包括綜援和公共福利金）經常開支預算為675億元，較1997-98年度的實際開支139億元大幅增加536億元，增幅達386%

- 本屆政府在社會福利經常開支預算和社會保障經常開支預算的增長分別約為**71%**和**59%**，增幅是歷任政府之冠

1997/98 - 2022/23年度政府在社會福利方面經常開支



支援就業、鼓勵自力更生

- 社會福利署推行經優化的「就業支援服務」，提供以家庭為基礎的綜合就業支援服務，協助15至64歲的健全綜援申領人克服就業障礙，提升受僱能力及覓得有薪工作
- 勞工處於2018年及2020年兩度調升在中高齡就業計劃及就業展才能計劃下發放予僱主的在職培訓津貼金額上限，鼓勵僱主聘用中高齡人士及殘疾人士
- 勞工處也於2020年向參與上述就業計劃的年長僱員及殘疾僱員發放留任津貼，穩定他們的就業。

支援就業、鼓勵自力更生（續）

- 「特別・愛增值」計劃

- 僱員再培訓局於2019年10月起推出計劃，為受經濟不景影響的僱員提供培訓及津貼，至今已推出五期計劃及提供80 000個培訓名額
- 提高學員的培訓津貼法定上限，自2020年5月起增至每月最高5,800元
- 就上述措施於2020年向「僱員再培訓基金」注資25億元

- 恆常再培訓課程

- 提供超過700項恆常課程，涵蓋28個行業及多個通用技能範疇，連同「特別・愛增值」計劃，每年提供合共十多萬個培訓名額
- 為青年、後50及少數族裔人士等特定服務對象提供專設課程

失業支援

- 綜援計劃

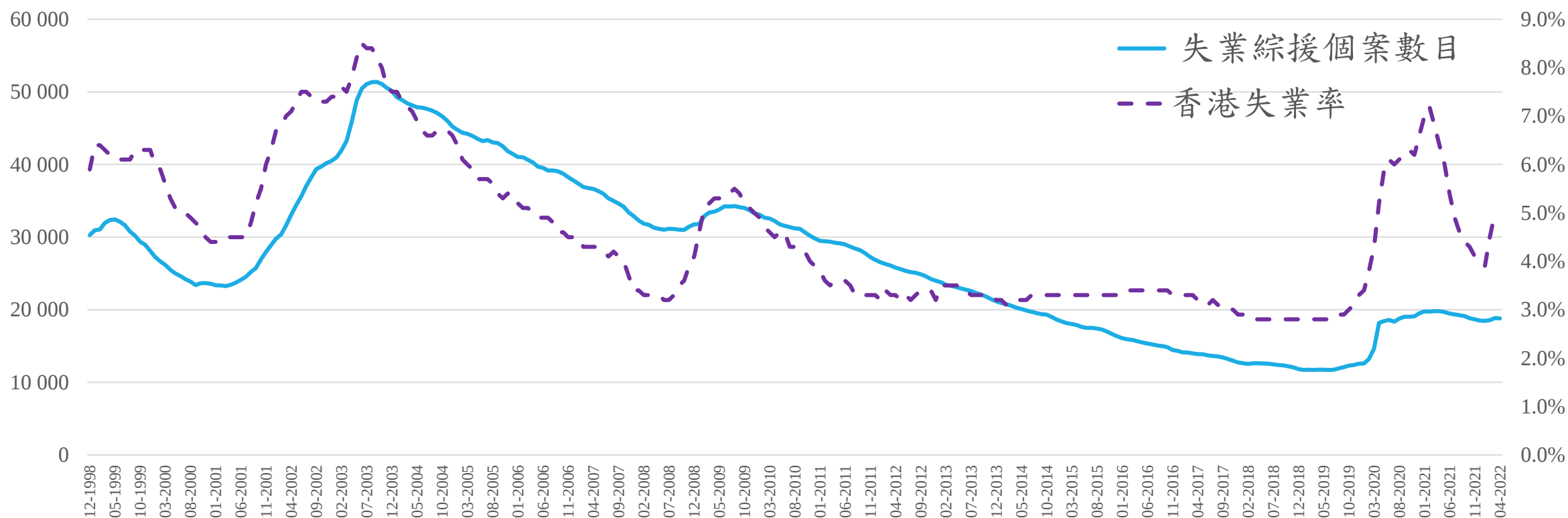
- 推行具時限的「援助失業人士特別計劃」，包括在2020年6月至2021年5月期間，放寬健全人士申領綜援的資產限額一倍
- 在2021年4月至9月期間，不把身體健全綜援申請人的保險計劃現金價值計算為資產，豁免期為一年

- 防疫抗疫基金

- 先後推出三輪「創造職位」計劃，開創 90 000個有時限職位，涵蓋不同技能及學歷人士
- 在第六輪基金下推出臨時失業支援

失業支援（續）

失業綜援個案數目及香港失業率, 1998年12月至2022年4月



公屋的扶貧成效

- 過往的年度《香港貧窮情況報告》均顯示，公屋的扶貧成效非常明顯。在2020年，公屋協助了超過26萬人脫貧，降低了貧窮率達到3.8個百分點，成效較一般恆常現金政策還要高
- 不難想像，一般基層住戶如果獲編配公屋，除了居住環境得到大幅改善，他們在房屋方面的開支必然大大減少，增加了住戶的可動用資源
- 按現行的綜援金額，一個二人及四人綜援家庭（包括公屋及非公屋住戶）平均每月分別可領取11,353元及17,463元，較最低支出25%的二人及四人非綜援家庭平均每月支出（分別為9,845元及17,361元）稍高。目前接近六成綜援家庭為公屋住戶，綜援租金津貼可全數支付絕大部分綜援公屋住戶的租金
- 要解決貧窮問題，積極覓地建屋至關重要

聚焦特別組群

- 支援少數族裔，並已推出約30項新措施，涵蓋教育、就業、社會福利、醫療和社會共融等範疇，包括：
 - 向錄取非華語學生的幼稚園提供額外資助 — 自2017/18學年起，共向506間幼稚園發放4.7億元
 - 有特殊教育需要非華語學生支援津貼 — 自2019/20學年起，向約3000名學生發放1.06億元
 - 為錄取較少非華語學生的學校增加額外撥款 — 自2020/21學年起，向約450所學校發放共約1.48億元
 - 通過外展服務加強福利支援 — 由2020年3月至2021年12月，惠及接近5 000人
 - 提升為少數族裔人士提供的翻譯服務 — 「融滙」中心的翻譯服務量由2018-19年度的5 500次顯著增加至2021-22年度的約9 600次，並在2019年6月增設越南語翻譯服務
- 支援措施由2019-20年度起的四個財政年度涉及開支超過8億元

聚焦特別組群（續）

- 紓緩基層家庭因長時間輪候公屋而面對的生活困難

- 於2021年6月底推出現金津貼試行計劃，旨在紓緩基層家庭因長時間輪候公屋而面對的生活困難
- 現金津貼金額按有關公屋申請內符合所有申領資格的人數而釐定，並參考綜援租金津貼上限一半的水平：現時一人住戶1,300元、二人住戶2,250元、三人住戶2,700元、四人住戶3,050元、五人住戶3,350元及六人或以上住戶3,900元
- 截至2022年4月底，已向約72 800個合資格的一般公屋申請住戶發放合共約14.5億元現金津貼

聚焦特別組群（續）

- 支援兒童 - 兒童發展基金

- 在2018-19年度獲注資3億元，以推出更多計劃，幫助基層兒童提升動力、增強自信和規劃未來
- 自本屆政府2017年上任以來，獲資助的基金計劃總數為220項，受惠兒童總數超過17 000人，包括少數族裔、殘疾和居於板間房的兒童和青少年
- 每個基金計劃包含三個主要元素：「個人發展規劃」、「師友配對」及「目標儲蓄」

關愛基金補漏拾遺

- 補漏拾遺：為經濟上有困難的市民提供援助，特別是那些未納入社會安全網，或雖然身處安全網但仍有一些特殊需要未獲得照顧的人
- 先導先試：發揮先導作用，協助政府研究有哪些措施可考慮納入其常規資助及服務範圍
- 先後就醫療、教育、福利、民政和房屋範疇推出了59個援助項目，總承擔額約208億元
- 過去5年，基金推出了23項新援助項目，承擔額由約71億元增加至約208億元，增幅達193%。受惠人次方面，過往5年合共有123萬人次受惠，增幅達80%

社會創新及創業發展基金

- 透過推動社會創新及培育社會創業精神回應社會
- 過去5年，社創基金在扶貧工作方面成效顯著：
 - 資助項目增加319個（接近300%）
 - 資助總額增加2.6億元（超過500%）
 - 惠及有需要人士增加26萬（超過700%）
- 分別於2017年及2021年推出旗艦項目食物援助協作平台「FOOD-CO」及「樂齡科技平台」，以提升食物援助服務的效益及效率，及促進香港樂齡科技生態系統的發展。此外，基金積極推動「按效益付費」（Pay-for-Success）模式在香港的發展，推動香港首個「按效益付費」項目「從起步開始－幼稚園非華語學生學習中文支援計劃」

「伙伴倡自強」社區協作計劃

- 於2006年推行，旨在為合資格機構提供撥款，資助社企成立或擴展業務，協助弱勢社群自力更生和融入社會
- 至今合共獲注資6億元，以資助社企項目，每個項目最多可獲300萬元的資助
- 至今共批出約3億6,000萬元撥款，資助了250多個社企項目
- 受資助社企至今已直接僱用約6 800人，八成受僱人士來自弱勢社羣